



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА КАМЧАТСКОГО КРАЯ

ПРОКУРАТУРА  
СОБОЛЕВСКОГО РАЙОНА

ул. Комсомольская, 43/1  
с. Соболево, 684200,  
Тел./факс 8 (415-36) 3-22-68  
E-mail: sobolevo@kamprok.ru

20.01.2022 № 04-02-1022

*Исключительный акт  
в детском саду*



134495 889310

Директору МКУ ДО  
«Детская музыкальная школа с.  
Соболево»

Галиакбарову А.А.

*8-902-463-77-91  
н.н. н.н.*

## ПРОТЕСТ

на должностную инструкцию  
преподавателя

Прокуратурой Соболевского района изучена должностная инструкция преподавателя МКУ ДО «Детская музыкальная школа с. Соболево», утвержденная директором данного учреждения 01.10.2016 (далее – Инструкция).

Изучением Инструкции установлено, что отдельные ее нормы не соответствует требованиям федерального законодательства по следующим основаниям.

В соответствии с абз. 8 статьи 2 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) одним из основных принципов правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений признается обеспечение равенства возможностей работников без всякой дискриминации на продвижение по работе с учетом производительности труда, квалификации и стажа работы по специальности, а также на подготовку и дополнительное профессиональное образование.

В силу части 1 статьи 46 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об образовании) право на занятие педагогической деятельностью имеют лица, имеющие среднее профессиональное или высшее образование и отвечающие квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках, и (или) профессиональным стандартам, если иное не установлено настоящим Федеральным законом.

Приказом Минздравсоцразвития РФ от 26.08.2010 № 761н утвержден Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел "Квалификационные характеристики должностей работников образования" (далее - Справочник).

Согласно требованиям Справочника, к должности преподавателя предъявляются следующие квалификационные требования: *высшее профессиональное образование или среднее профессиональное образование по направлению подготовки "Образование и педагогика" или в области,*

*соответствующей преподаваемому предмету, без предъявления требований к стажу работы либо высшее профессиональное образование или среднее профессиональное образование и дополнительное профессиональное образование по направлению деятельности в образовательном учреждении без предъявления требований к стажу работы.*

Вместе с тем, положения пункта 1.2 Инструкции противоречат требованиям Справочника, поскольку предусматривает иные требования к квалификации лиц, претендующих на должность преподавателя.

На основании п. «а» ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-Ф «О противодействии коррупции» (Далее – Закона о противодействии коррупции), для целей данного Федерального закона используется понятие: противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции).

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о противодействии коррупции, противодействие коррупции в Российской Федерации основывается на одном из основных принципах - приоритетное применение мер по предупреждению коррупции.

В силу ч. 1 ст. 6 Закона о противодействии коррупции, профилактика коррупции осуществляется путем формирования в обществе нетерпимости к коррупционному поведению.

Согласно ч. 3, 6, 11 ст. 7 Закона о противодействии коррупции основными направлениями деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции являются:

- принятие законодательных, административных и иных мер, направленных на привлечение государственных и муниципальных служащих, а также граждан к более активному участию в противодействии коррупции, на формирование в обществе негативного отношения к коррупционному поведению;
- совершенствование порядка прохождения государственной и муниципальной службы.

В соответствии с п. 33 статьи 2 Федерального закона об образовании конфликт интересов педагогического работника - ситуация, при которой у педагогического работника при осуществлении им профессиональной деятельности возникает личная заинтересованность в получении материальной выгоды или иного преимущества и которая влияет или может повлиять на надлежащее исполнение педагогическим работником профессиональных обязанностей вследствие противоречия между его личной заинтересованностью и интересами обучающегося, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 45 Закона об образовании в целях защиты своих прав обучающиеся, родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся самостоятельно или через своих представителей вправе обращаться в комиссию по урегулированию споров между участниками образовательных отношений, в том числе по вопросам о наличии или об отсутствии конфликта интересов педагогического работника.

В соответствии с ч. 2 ст. 45 Закона об образовании Комиссия по урегулированию споров между участниками образовательных отношений создается в целях урегулирования разногласий между участниками образовательных отношений по вопросам реализации права на образование, в том числе в случаях возникновения конфликта интересов педагогического работника.

Статьей 48 Закона об образовании закреплены обязанности и ответственность педагогических работников.

В силу п. 2 ст. 48 Закона об образовании педагогические работники не вправе оказывать платные образовательные услуги обучающимся в данной организации, если это приводит к конфликту интересов педагогического работника.

Согласно п. 3 ст. 48 Закона об образовании педагогическим работникам запрещается использовать образовательную деятельность для политической агитации, принуждения обучающихся к принятию политических, религиозных или иных убеждений либо отказу от них, для разжигания социальной, расовой, национальной или религиозной розни, для агитации, пропагандирующей исключительность, превосходство либо неполноценность граждан по признаку социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности, их отношения к религии, в том числе посредством сообщения обучающимся недостоверных сведений об исторических, о национальных, религиозных и культурных традициях народов, а также для побуждения обучающихся к действиям, противоречащим Конституции Российской Федерации.

В соответствии с ч. 4 ст. 48 Закона об образовании педагогические работники несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на них обязанностей в порядке и в случаях, которые установлены федеральными законами.

Из смысла части 3 статьи 10 Закона о противодействии коррупции следует, что на педагогических работников возложена обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

Аналогичные требования закреплены статьями 9 и 11 Закона о противодействии коррупции.

Уведомление о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, а также о каждом случае обращения к педагогическому работнику каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционного правонарушения является его должностной обязанностью.

Основными требованиями к содержанию должностных инструкций (регламентов) являются максимально конкретизированный перечень задач и функций, полнота и четкость изложения видов работ, должностных обязанностей, прав и ответственности.

Системный анализ названных норм действующего законодательства свидетельствует о том, что все должностные обязанности педагогических работников должны быть конкретизированы в их должностных инструкциях, в том числе и обязанности, предусмотренные ст. 11 Закона о противодействии коррупции и ст. 48 Закона об образовании, которые направлены на пресечение совершения коррупционных правонарушений, то есть на профилактику коррупции.

Изучением Инструкции установлено, что в нарушение вышеприведенных требований федерального законодательства в Инструкцию не включены следующие запреты и обязанности:

1) обязанность уведомления о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения;

2) обязанность уведомления о каждом случае обращения каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционного правонарушения, не включена;

3) запрет на оказание платных образовательных услуг обучающимся в данной организации, если это приводит к конфликту интересов педагогического работника;

4) запрет на использование образовательной деятельности для политической агитации, принуждения обучающихся к принятию политических, религиозных или иных убеждений либо отказу от них, для разжигания социальной, расовой, национальной или религиозной розни, для агитации, пропагандирующей исключительность, превосходство либо неполноценность граждан по признаку социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности, их отношения к религии, в том числе посредством сообщения обучающимся недостоверных сведений об исторических, о национальных, религиозных и культурных традициях народов, а также для побуждения обучающихся к действиям, противоречащим Конституции Российской Федерации.

Буквальная трактовка названных норм педагогическим работником способствует игнорированию исполнения должностных обязанностей, не включённых в должностную инструкцию.

Отсутствие в должностной инструкции вышеуказанной конкретизации препятствует совершенствованию порядка осуществления педагогической деятельности и надлежащему формированию у педагогических работников нетерпимости к коррупционному поведению, что в свою очередь противоречит принципам противодействия коррупции, предусмотренным Законом о противодействии коррупции, а также нарушает требования Закона об образовании.

На основании изложенного и руководствуясь ст. ст. 22, 23  
Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

**ТРЕБУЮ:**

1. Должностную инструкцию преподавателя МКУ ДО «Детская музыкальная школа с. Соболево» привести в соответствие с требованиями федерального законодательства.

2. О месте и времени рассмотрения протеста уведомить прокурора Соболевского района.

3. О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру Соболевского района в письменной форме в установленный законом 10-дневный срок.

И.о. прокурора района

младший советник юстиции



Н.И. Половинко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат 376304230083447847618637456882370283188412430416

Владелец Крылов Илья Станиславович

Действителен с 18.04.2024 по 18.04.2025